

# Estudo Técnico Preliminar 2/2022

## 1. Informações Básicas

Número do processo: 08201.001079/2021-74

## 2. Descrição da necessidade

2.1 Consoante Documento de Formalização da Demanda nº 19642370/2021-SEPCONT/DPER/INC/DITEC/PF (19642370), a Diretoria Técnica-Científica da Polícia Federal – DITEC, por solicitação da chefia do Serviço de Perícias Contábeis e Econômicas – SEPCONT, pretende contratar a empresa NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA, CNPJ nº 07.797.967/0001-95, para que essa disponibilize 28 (vinte e oito) senhas de acesso à ferramenta de pesquisa e comparação de preços praticados pela Administração Pública intitulada “Banco de Preços”.

2.2. O acesso ao mencionado sistema otimizará os trabalhos daqueles servidores da Polícia Federal que atuam na elaboração de laudos periciais voltados à constatação da prática sobrepreço/superfaturamento pelos entes públicos que se utilizam de recursos da União para realizar aquisições de bens e contratar prestações de serviços e execuções de obras.

2.3. Por permitir acesso de forma prática e rápida às documentações contidas nos processos licitatórios, tais como atas, editais, anexos, termos de homologação e de adjudicação, documentos de habilitação e propostas de preços, que muitas vezes não estão entre as documentações encaminhadas para exame, a ferramenta de busca pretendida permitirá ao Perito Criminal Federal acesso não só aos preços negociados pelos órgãos como também a um maior número de informações administrativas dos processos.

2.4. Esse aumento substancial de informações dará maior suporte ao perito para formação de seu juízo de valor acerca de eventual prática de atos ilegais durante os procedimentos administrativos inerentes ao certame analisado.

## 3. Área requisitante

| Área Requisitante                                    | Responsável                   |
|------------------------------------------------------|-------------------------------|
| SERVIÇO DE PERÍCIAS CONTÁBEIS E ECONÔMICAS – SEPCONT | JÚNIOR CÉSAR BRASIL DE MORAES |

## 4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1. Fornecer vinte e oito acessos à ferramenta Banco de Preços no prazo de até 3 (três) dias úteis, após apresentação da nota de empenho e/ou celebração de instrumento contratual, conforme especificação detalhada na proposta enviada;

4.2. Manter a ferramenta e suas funcionalidades em pleno funcionamento durante a vigência da assinatura;

4.3. Prestar treinamento ilimitado para os servidores que operarem a ferramenta Banco de Preços, sempre que necessário; e

4.4. Prestar suporte técnico durante a vigência da assinatura.

## 5. Levantamento de Mercado

5.1. Realizadas pesquisas no mercado nacional, constatou-se a existência de ferramentas de pesquisa, em tese, similares ao Banco de Preços, quais sejam: “Cotação Zênite 2.0” (empresa Zênite) e “Painel de Preços” (Ministério da Economia).

5.2. O acesso ao “Cotação Zênite 2.0”, que pode ser realizado por meio do endereço eletrônico <https://www.cotacaozenite.com.br>, atualmente é gratuito. Da mesma forma, o “Painel de Preços” (<https://paineldeprecos.planejamento.gov.br>) possui acesso franqueado sem qualquer ônus aos seus usuários.

5.3. Importa destacar que a utilização do “Painel de Preços” é obrigatória, nos termos do art. 5º, I, da Instrução Normativa nº 73, de 5 de agosto de 2020, do Ministério da Economia, para aqueles servidores públicos que laboram na pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.

5.4. Outra fonte de consultas, também gratuita, apta a fornecer informações quanto aos resultados licitatórios promovidos por órgãos públicos pode ser obtida por meio do “DW SIASG”, sistema pertencente ao Governo Federal.

5.5. O DW SIASG é um sistema informatizado que utiliza tecnologia Data Warehouse para integrar, consolidar, organizar e disponibilizar informações relativas às compras e contratações do governo federal a partir de dados extraídos das bases do Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais - SIASG e do Portal de Compras do Governo Federal – COMPRASNET.

5.6. O DW-SIASG tem por objetivo apresentar informações analíticas relativas às compras e contratações efetuadas pela Administração Pública Federal, assim como de seus fornecedores. Estas informações são disponibilizadas a usuários habilitados pelo Ministério da Economia (Gestor do Sistema), permitindo que se criem e executem relatórios que fornecerão subsídios aos processos decisórios em suas áreas de atuação. A atualização dos dados desse sistema é feita mensalmente, a partir dos registros extraídos do SIASG, garantindo a disponibilidade das informações do último dia do mês de atualização.

## 6. Descrição da solução como um todo

6.1. Segundo informações contidas em na proposta comercial acostada aos autos sob o número 19643185, o usuário do “Banco de Preços” poderá acessar:

6.1.1. Mais de 448 portais de Entes Públicos.

6.1.2 Mais de 674 sites de domínio amplo para Pesquisa;

6.1.3. Diversas fontes complementares como: BPS, CMED, SINAPI, CONAB, CEASA E NOTAS FISCAIS AC, AL, AP, DF, ES, PA, PE, PI, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO.

6.2. Além do descrito no subitem anterior, o “Banco de Preços” também possui as seguintes fontes complementares de pesquisa:

- Preços da Tabela Sinapi – Sistema Nacional de Pesquisa de Custos e Índices da Construção Civil;
- Preços Ceasa;
- Preços Conab;
- Tabela CMED – Câmara de regulação de Mercado de Medicamentos; e
- Preços BPS – Banco de Preços Ministério da Saúde

6.3. Em consulta as funcionalidades insertas no sistema “Cotação Zênite”, localizadas no endereço eletrônico <https://www.cotacaozenite.com.br/home>, não foi possível verificar qual(is) base(s) de dados essa ferramenta se utiliza.

6.4. Já com reação a base utilizada pelo sistema “Painel de Preços”, segundo consta do “MANUAL DO Painel de Preços”, o qual pode ser obtido no endereço eletrônico <https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/storage/26aef97365b8eb36c361c4b104c44bb8.pdf>:

“O Painel de Preços, desenvolvido pela equipe da Secretaria de Gestão - SEGES do Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão – MP, disponibiliza de forma amigável, **dados e informações de compras públicas homologadas no Sistema Integrado de Administração de Serviços Gerais – SIASG e Comprasnet**, com o objetivo de auxiliar os gestores públicos na tomada de decisões acerca dos processos de compra, dar transparência aos preços praticados pela Administração e estimular o controle social”. (Grifo nosso).

6.5. Como forma de aferir se a ferramenta “Banco de Preços” de fato possui uma base de dados superior a de seus concorrentes (“Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”), os signatários promoveram, de forma amostral, pesquisas para fins de cotejamento nos três sistemas aqui abordados, de forma a obter preços públicos em relação aos itens: luva cirúrgica, máscara N95, serviço de limpeza e conservação, hidrocortisona, papel A4, café torrado, prestação de serviço de motorista, ivermectina e relógio de ponto.

6.6. Essas pesquisas consistiram na verificação, em cada sistema, da quantidade de resultados de licitações ofertadas para os nove itens mencionados, os quais foram escolhidos de forma aleatória pelos subscritores.

6.7. Em cada pesquisa realizada foram utilizados os mesmos parâmetros de consulta, quais sejam:

6.7.1. Datas idênticas de início e fim de período de pesquisa.

6.7.2. Pesquisas efetuadas nos sistemas com a codificação definida nos catálogos de descrição e codificação de materiais e de serviços, desenvolvidos e mantidos pelo Ministério do Planejamento, Desenvolvimento e Gestão (MPDG). Tais codificações são conhecidas pelas siglas “CATMAT” e “CATSER”.

6.7.3. Mesma unidade de medida.

6.8. Importa salientar que em relação ao Banco de Preços somente foi utilizado, para o efeito comparativo aqui expresso, a base de dados relacionada a “PESQUISA SISTEMATIZADA IN 73/2020”, que representa uma consulta de preços públicos negociados com base nos desígnios da instrução normativa citada. Em outras palavras, não foi utilizado todo o cabedal de dados da ferramenta, posto essa possuir, também, um arquivo de memória adicional intitulado “PREÇOS COMPLEMENTARES”.

6.9. A título de conhecimento a Instrução Normativa nº 73, de 5 de agosto de 2020 “Dispõe sobre o procedimento administrativo para a realização de pesquisa de preços para a aquisição de bens e contratação de serviços em geral, no âmbito da administração pública federal direta, autárquica e fundacional.”.

6.10. O critério detalhado no Subitem 6.8 foi utilizado em função de que o “Cotação Zênite 2.0”, o “Painel de Preços” e o “Banco de Preços”, de igual forma, foram desenvolvidos para serem utilizados como ferramenta de consulta de servidores do setor público que laboram com licitações. Logo, a utilização de forma plena das informações contidas nos arquivos do Banco de Preço tornaria injusta o comparativo a ser realizado.

6.11. De forma a otimizar os trabalhos de pesquisa, considerando as limitações temporais de fornecimento de preços públicos as quais as ferramentas “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços” estão sujeitas, bem como o fator amostral comentado no Subitem 6.6, somente foram objeto de comparação os intervalos a seguir designados:

6.11.1. Preços negociados por entes públicos nos últimos 180 dias da data da pesquisa;

6.11.2. Preços negociados por entes públicos no último ano da data da pesquisa; e

6.11.3. Preços negociados por entes públicos nos últimos dois anos da data da pesquisa.

6.12. Registre-se que no sistema “Painel de Preços” consta a base de pesquisa “Ano de compra” onde se pode visualizar as variáveis “2020” e “2021”. Ocorre que essas duas funcionalidades de pesquisas apresentam resultados de preços públicos praticados exatamente entre os períodos de 01.01 a 31.12, ou seja, de forma estanque. Logo, esse engessamento é incompatível com os modos de pesquisas disponibilizadas pelo “Banco de Preços” e “Cotação Zênite 2.0” que, a partir de datas pré-determinadas, permitem aos seus usuários a realização de buscas com intervalos de um ou dois anos a partir de um marco (data) inicial.

6.13. A tabela a seguir retrata as limitações das ferramentas de pesquisa “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços” em relação ao “Banco de Preços”.

Tabela 1 – Comparativos de Períodos de Buscas de Preços Públicos.

| PERÍODOS DE PESQUISA | BANCO DE PREÇOS | COTAÇÃO ZÊNITE 2.0 | PAINEL DE PREÇOS |
|----------------------|-----------------|--------------------|------------------|
| ÚLTIMOS 30 DIAS      | SIM             | SIM                | SIM              |
| ÚLTIMOS 60 DIAS      | SIM             | SIM                | SIM              |
|                      |                 |                    |                  |

|                       |     |     |     |
|-----------------------|-----|-----|-----|
| ÚLTIMOS 90 DIAS       | SIM | SIM | SIM |
| ÚLTIMOS 120 DIAS      | SIM | SIM | SIM |
| ÚLTIMOS 180 DIAS      | SIM | SIM | SIM |
| ÚLTIMO ANO            | SIM | SIM | NÃO |
| ÚLTIMOS 2 ANOS        | SIM | SIM | NÃO |
| PERÍODO PERSONALIZADO | SIM | NÃO | NÃO |

6.14. Realizadas as pesquisas ventiladas nos Subitem 6.5, constatou-se que o “Banco de Preços” superou seus oponentes no que se relaciona a uma maior disponibilização de preços negociados por entes públicos nos três períodos apontados nos Subitens 6.11.1 a 6.11.3, conforme se verifica do conteúdo das tabelas a seguir apresentadas.

Tabela 2 – Quantidades de Resultados de Licitações nos Últimos 180 dias da Data da Pesquisa.

| ITENS PESQUISADOS                                                                                                                                                                                                                                                                     |             | QUANTIDADE DE PREÇOS PÚBLICOS APRESENTADOS |                 |                    |                  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------|-----------------|--------------------|------------------|
| Nº                                                                                                                                                                                                                                                                                    | CATMAT(SER) | DESCRIÇÃO                                  | BANCO DE PREÇOS | COTAÇÃO ZÊNITE 2.0 | PAINEL DE PREÇOS |
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 269839      | LUVA CIRÚRGICA                             | 75              | 59                 | 12               |
| 2                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 313379      | MÁSCARA N95                                | 107             | 84                 | 18               |
| 3                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 24023       | LIMPEZA E CONSERVAÇÃO                      | 97              | 38                 | 37               |
| 4                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 270219      | HIDROCORTISONA                             | 75              | 69                 | 13               |
| 5                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 254199      | PAPEL A4                                   | 29              | 24                 | 3                |
| 6                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 463594      | CAFÉ TORRADO                               | 42              | 31                 | 8                |
| 7                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 15008       | MOTORISTA                                  | 163             | 94                 | 49               |
| 8                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 407511      | IVERMECTINA                                | 6               | 5                  | 3                |
| 9                                                                                                                                                                                                                                                                                     | 438641      | RELÓGIO DE PONTO                           | 7               | 6                  | 1                |
| Fontes de pesquisas: Banco de Preços (19831987, 19832025, 19832050, 19832102, 19832134, 19832162, 19832192, 19832221 e 19832259); Cotação Zênite (19832315 e 19832334); Pannel de Preços (19832366, 19832399, 19832427, 19832460, 19832500, 19832536, 19832564, 19832611 e 19832669). |             |                                            |                 |                    |                  |

Tabela 3 – Quantidades de Resultados de Licitações nos Período de Um Ano da Data da Pesquisa.

| ITENS PESQUISADOS                                                                                                                                            |             | QUANTIDADE DE PREÇOS PÚBLICOS APRESENTADOS |                 |                    |                  |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|--------------------------------------------|-----------------|--------------------|------------------|
| Nº                                                                                                                                                           | CATMAT(SER) | DESCRIÇÃO                                  | BANCO DE PREÇOS | COTAÇÃO ZÊNITE 2.0 | PAINEL DE PREÇOS |
| 1                                                                                                                                                            | 269839      | LUVA CIRÚRGICA                             | 175             | 137                | -                |
| 2                                                                                                                                                            | 313379      | MÁSCARA N95                                | 289             | 247                | -                |
| 3                                                                                                                                                            | 24023       | LIMPEZA E CONSERVAÇÃO                      | 608             | 389                | -                |
| 4                                                                                                                                                            | 270219      | HIDROCORTISONA                             | 147             | 127                | -                |
| 5                                                                                                                                                            | 254199      | PAPEL A4                                   | 96              | 48                 | -                |
| 6                                                                                                                                                            | 463594      | CAFÉ TORRADO                               | 93              | 52                 | -                |
| 7                                                                                                                                                            | 15008       | MOTORISTA                                  | 498             | 179                | -                |
| 8                                                                                                                                                            | 407511      | IVERMECTINA                                | 7               | 7                  | -                |
| 9                                                                                                                                                            | 438641      | RELÓGIO DE PONTO                           | 17              | 16                 | -                |
| Fontes de pesquisas: Banco de Preços (19832735, 19832762, 19839864, 19839951, 19840010, 19840047, 19840087, 19840178 e 19840217); Cotação Zênite (19840282). |             |                                            |                 |                    |                  |

Tabela 4 – Quantidades de Resultados de Licitações nos Período de Dois Anos da Data da Pesquisa.

| ITENS PESQUISADOS |             | QUANTIDADE DE PREÇOS PÚBLICOS APRESENTADOS |                 |                    |                  |
|-------------------|-------------|--------------------------------------------|-----------------|--------------------|------------------|
| Nº                | CATMAT(SER) | DESCRIÇÃO                                  | BANCO DE PREÇOS | COTAÇÃO ZÊNITE 2.0 | PAINEL DE PREÇOS |
| 1                 | 269839      | LUVA CIRÚRGICA                             | 296             | 244                | -                |
| 2                 | 313379      | MÁSCARA N95                                | 504             | 386                | -                |
| 3                 | 24023       | LIMPEZA E CONSERVAÇÃO                      | 1839            | 1314*              | -                |

|                                                                                                                                                                                                                                                     |        |                  |      |     |   |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------|------------------|------|-----|---|
| 4                                                                                                                                                                                                                                                   | 270219 | HIDROCORTISONA   | 274  | 212 | - |
| 5                                                                                                                                                                                                                                                   | 254199 | PAPEL A4         | 184  | 92  | - |
| 6                                                                                                                                                                                                                                                   | 463594 | CAFÉ TORRADO     | 157  | 83  | - |
| 7                                                                                                                                                                                                                                                   | 15008  | MOTORISTA        | 1006 | 524 | - |
| 8                                                                                                                                                                                                                                                   | 407511 | IVERMECTINA      | 13   | 13  | - |
| 9                                                                                                                                                                                                                                                   | 438641 | RELÓGIO DE PONTO | 35   | 25  | - |
| *A ferramenta da Zênite acusou 1314 ocorrências, porém na obtenção dos preços o sistema travou em 1075 lançamentos.                                                                                                                                 |        |                  |      |     |   |
| Fontes de pesquisas: Banco de Preços<br>(19840342, 19840404, 19840504, 19840592, 19840662, 19840708, 19840739, 19840801 e 19840845); Cotação Zênite<br>(19841568, 19841618, 19841658, 19843327, 19843350, 19843368, 19843376, 19843391 e 19843400). |        |                  |      |     |   |

6.15. Conforme demonstrado no subitem pretérito, o “Banco de Preços disponibiliza aos seus usuários um quantitativo de preços negociados por entes públicos superior aos sistemas “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”. Tal situação ocorre em razão de o “Banco de Preços” possuir um banco de dados com maior robustez em relação aos seus concorrentes.

6.16. Importa destacar que atualmente alguns peritos da Polícia Federal que laboram na confecção de laudos periciais voltados a apontar a ocorrência, ou não, de sobrepreço/superfaturamento nas licitações promovidas com recursos repassados pela União aos diversos entes públicos utilizam-se do banco de dados disponibilizados pelo DW SIASG.

6.17. Diferentemente dos bancos de informações inseridos nas ferramentas “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”, o DW SIASG permite acesso a resultados licitatórios anteriores ao ano de 2019.

6.18. Apesar desse alcance maior de período de busca, quando se comparou o banco de dados do DW SIASG como o do “Banco de Preços” percebeu-se que essa última ferramenta, que armazena informações licitatórios ocorridas nos últimos dez anos, possui um número superior de resultados.

6.19. Utilizando-se das mesmas codificações de materiais apresentadas nas Tabelas 2, 3 e 4, presentes no Subitem 6.14, também de forma amostral, foram realizadas pesquisas de preços públicos negociados nos últimos dois anos nas ferramentas DW SIASG e Banco de Preços, de modo a se aferir qual das ferramentas em questão apresentam maior quantidade de preços públicos em seus arquivos digitais.

6.20. Diferentemente do critério estabelecido no Subitem 6.8 - onde ficou registrada a opção de se utilizar somente a base de dados denominada “PESQUISA SISTEMATIZADA IN 73/2020”; nas pesquisas expressas no item antecessor, em relação a ferramenta fornecida pela NP EVENTOS, também foi utilizado o arquivo de memória adicional intitulado “PREÇOS COMPLEMENTARES”.

6.21. Realizados cotejamentos entre a quantidade de informações licitatórias fornecidas pelos dois sistemas, observou-se que o Banco de Preços, assim como em relação as ferramentas “Cotação Zênite 2.0” e “Painel de Preços”, também possui maior banco de dados que o “DW SIASG”.

6.22. A tabela a seguir reflete o comparativo realizado a partir do número de resultados licitatórios obtidos nos dois sistemas para um período de 02 (dois) anos da data da pesquisa.

Tabela 5 – Quantidades de Resultados de Licitações no Período de Dois Anos da Data da Pesquisa.

|                                             |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>PERÍODO: 02 ANOS DA DATA DA PESQUISA</b> |  |  |  |  |  |
|                                             |  |  |  |  |  |

| ITENS PESQUISADOS                                                                                                                                      |             |                       | QUANTIDADE DE PREÇOS PÚBLICOS APRESENTADOS |          |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|-----------------------|--------------------------------------------|----------|
| Nº                                                                                                                                                     | CATMAT(SER) | DESCRIÇÃO             | BANCO DE PREÇOS                            | DW SIASG |
| 1                                                                                                                                                      | 269839      | LUVA CIRÚRGICA        | 403                                        | 309      |
| 2                                                                                                                                                      | 313379      | MÁSCARA N95           | 643                                        | 479      |
| 3                                                                                                                                                      | 24023       | LIMPEZA E CONSERVAÇÃO | 1839                                       | 1697     |
| 4                                                                                                                                                      | 270219      | HIDROCORTISONA        | 298                                        | 277      |
| 5                                                                                                                                                      | 254199      | PAPEL A4              | 223                                        | 162      |
| 6                                                                                                                                                      | 463594      | CAFÉ TORRADO          | 226                                        | 148      |
| 7                                                                                                                                                      | 15008       | MOTORISTA             | 1028                                       | 1017     |
| 8                                                                                                                                                      | 407511      | IVERMECTINA           | 19                                         | 15       |
| 9                                                                                                                                                      | 438641      | RELÓGIO DE PONTO      | 56                                         | 33       |
| Fontes de pesquisas: Banco de Preços (19843478, 19843516, 19843530, 19843559, 19843566, 19843575, 19843586, 19843605 e 19843616); DW SIASG (19843664). |             |                       |                                            |          |

6.23. Finalizadas as comparações quantitativas entre todos os sistemas estudados - onde restou consignado que o “Banco de Preços” possui um banco de dados superior ao “Cotação Zênite 2.0”, “Painel de Preços” e “DW SIASG” - será apresentado resultado do estudo promovido pelos subscreventes quanto aos aspectos qualitativos das funcionalidades das mencionadas ferramentas de pesquisa.

6.24. Na sequência serão dispostas as ferramentas pertencentes ao sistema “Banco de Preços” que propiciarão ao corpo de servidores da PF, que atuam nas áreas periciais de licitações e obras de engenharia, o aprimoramento de suas atividades de pesquisas dos preços contratados pelos entes públicos, assim como potencializarão a percepção dos aspectos formais administrativos ocorridos em cada certame licitatório.

- Pesquisa textual/detalhamento do objeto.
- Filtro por CATMAT.
- Filtro Setorial (por região).
- Filtro por cidade.
- Filtro por marca.
- Filtro nº Pregão.
- Filtro itens sustentáveis.
- Filtro de atas de registro de preços.
- Filtros empresas ME/EPP.

- Filtro avançado por palavra-chave e preço.
- Filtros por unidades de fornecimento.
- Pesquisa por UASG/Órgão.
- Filtro por modalidade.
- Filtro por períodos predefinidos pelo usuário.
- Filtro avançado de especificação onde podem ser obtidas diversas características existentes no objeto licitado;
- Relatórios com dados comerciais do fornecedor.
- Relatórios com UF de origem da pesquisa.
- Relatórios personalizados.
- Relatórios em PDF e EXCEL.
- Relatórios com gráficos estatísticos.
- Relatórios com Print Screen da ata do ComprasNet.
- Fórmulas de cálculo.
- Cotação com vários itens – lote.
- Cálculo automático do valor unitário x quantidade.
- Detalhamento de propostas e lances do Pregão.
- Seleção de preços manualmente.
- Histórico de vendas do fornecedor.
- Todas as pesquisas realizadas ficam salvas no banco de dados da ferramenta.
- Motor de busca inteligente.
- Banco de Penalidades.
- Consulta de atas e IRP;
- Acesso a Atas e Intenções de Registro de Preços vigentes;
- Histórico comercial de fornecedores com todas as licitações que já venceu e os preços praticados nos últimos 10 anos para consulta;
- Consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização;
- Compatível com Internet Explorer, Google Chrome e Mozilla Firefox;
- Compatibilidade com o sistema operacional Windows;
- Base de preços de notas fiscais eletrônicas dos seguintes Estados da Federação: AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO.
- Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência; e
- Relatórios com código de QR CODE para verificação da autenticidade dos dados.

6.25. Das 39 (trinta e nove) funcionalidades pertencentes ao “Banco de Preços, listadas no subitem antecessor, pode-se destacar as 08 (oito) apresentadas a seguir que não foram visualizadas no “Cotação Zênite 2.0”, “Painel de Preços” e “DW SIASG”, ou seja, são exclusivas da ferramenta comercializada pela NP EVENTOS.

- Relatórios com gráficos estatísticos.
- Relatórios com Print Screen da ata do ComprasNet.
- Detalhamento das Fórmulas de cálculo.
- Detalhamento de propostas e lances do Pregão.
- Consulta de planilhas de custos para serviços de terceirização;
- Base de preços de notas fiscais eletrônicas dos seguintes Estados da Federação: AC, AL, AM, AP, BA, DF, ES, MA, MT, PA, PE, PI, PR, RJ, RN, RO, RR, RS, SE, TO.
- Treinamento e suporte gratuito: via telefone, chat online e videoconferência; e
- Relatórios com código de QR CODE para verificação da autenticidade dos dados.

6.26. Essas funcionalidades peculiares do "Banco de Preços" fazem com que, de forma notória, os relatórios emitidos por essa ferramenta apresentem-se superiores qualitativamente em relação aos de seus concorrentes.

6.27. Um exemplo prático desse diferencial pode ser constatado na forma da apresentação das informações licitatórias nos relatórios, posto nestes constarem não só os preços vencedores do certame mas também os outros lances efetuados por todas empresas participantes do pregão.

6.28. Essa riqueza de informações pode, por exemplo, permitir ao perito observar comportamentos incomuns das empresas durante a execução de seus lances no pregão. Esse tipo de observação pode representar um indício da existência de conluíus entre os participantes do certame.

6.29. Outros aspectos pertencentes ao "Banco de Preço", observados durante os estudos preliminares promovidos pelos signatários, merecem destaque, posto sua alta significância para quem opera com sistemas de disponibilização de dados:

6.29.1. Facilidade de navegação; e

6.29.2. Velocidade de resposta nas solicitações de informações promovidas à ferramenta.

6.30. Considerando os aspectos tratados nessa "Descrição da Solução Como um Todo", é entendimento dos subscreventes que atualmente não há no mercado nacional ferramentas de buscas de preços que se apresentem aptas a concorrer com a desenvolvida pela NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA.

6.31. O discernimento apontado no subitem anterior baseia-se no fato que o "Banco de Preços" possui, conforme demonstrado ao logo desse estudo, superioridade latente em relação ao "Cotação Zênite 2.0" e "Painel de Preços" nos seguintes aspectos:

- Banco de dados mais robusto;
- Maior número de funcionalidades, pelo que são disponibilizados pelo sistema oito ferramentas exclusivas;
- Maior facilidade de navegação; e
- Melhor tempo de resposta às solicitações promovidas pelos usuários.

6.32. Cabe destacar que o DW SIASG, pertencente ao Governo Federal, que também pode ser utilizado para realização de pesquisas de preços públicos, também não se equipara ao "Banco de Preços" no que concerne as características apontadas no subitem pretérito.

6.33. Diante de tudo exposto, onde restou consignado a inviabilidade de competição entre o "Banco de Preços" e as demais ferramentas de busca de preços públicos existentes no mercado, entende-se que a contratação da ferramenta comercializada pela NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA poderá ser realizada por meio de Inexigibilidade de Licitação, nos moldes aventados no *caput* do art. 25 da Lei 8.666/93.

## 7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 Segundo consta do Item 2 do “DOCUMENTO DE FORMALIZAÇÃO DA DEMANDA Nº 19642370/2021-SEPCONT /DPER/INC/DITEC/PF” (19642370), faz-se necessário a contratação de 28 (vinte e oito) acessos à ferramenta Banco de Preços.

7.2. Ocorre que, do conteúdo do Item “1. INVESTIMENTO ESPECIAL PARA CONTRATAÇÃO”, constante da proposta de preços da empresa NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA (19643185), observa-se que caso a Polícia Federal contrate 25 (vinte e cinco) licenças de acesso ao sistema serão disponibilizadas mais 3 (três) senhas na forma de “cortesia”.

7.3. Diante do exposto pode-se afirmar que, para o atendimento da demanda apresentada pelo Perito Criminal Federal Júnior César Brasil de Moraes, Chefe do Serviço de Perícias Contábeis e Econômicas – SEPCONT, somente há necessidade de se formalizar contrato com a NP CAPACITAÇÃO E SOLUÇÕES TECNOLÓGICAS LTDA para disponibilização de 25 (vinte e cinco) licenças de acesso ao sistema “Banco de Preços”.

7.4. Ressalta-se que as cortesias tratadas no Subitem 7.2 serão mantidas no caso de renovação contratual da Polícia Federal com a empresa NP CAPACITAÇÃO, conforme observação constante do citado Item 1 da proposta de preços.

## 8. Estimativa do Valor da Contratação

8.1. O custo estimado da contratação é de R\$ 246.875,00 (duzentos e quarenta e seis mil oitocentos e setenta e cinco reais) que representa o valor total da contratação de 25 (vinte e cinco) licenças ao custo unitário de 9.875,00 (nove mil oitocentos e setenta e cinco mil reais).

## 9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1. Não haverá parcelamento da solução.

## 10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não há.

## 11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1. A presente contratação está alinhada com os objetivos institucionais delimitados nos Subitens 9.4.2 e 9.4.5 do Anexo I da Portaria nº 4453/2014-DG/DPF, de 16 de maio de 2014, que instituiu o Planejamento Estratégico da Polícia Federal (2010/2022).

### 9. OBJETIVOS INSTITUCIONAIS E AÇÕES ESTRATÉGICAS

(...)

#### 9.4. Objetivo Institucional: Reduzir a Criminalidade

(...)

#### 9.4.2. Ação Estratégica: Repressão a Organizações Criminosas

*Desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de repressão a organizações criminosas e ao crime organizado em geral, instituindo novas técnicas de atuação e investigação, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.*

(...)

#### 9.4.5. Ação Estratégica: Aperfeiçoamento dos Procedimentos de Polícia Judiciária

*Desenvolver, sistematizar e implementar mecanismos de aprimoramento da investigação criminal e de procedimentos relacionados às atividades de polícia judiciária, fornecendo aos servidores envolvidos no processo o treinamento e capacitação adequados.”.*

11.2. De igual forma a contratação em questão está em sintonia com os seguintes objetivos estratégicos da Perícia Criminal Federal delineados no Anexo II da Portaria nº 753/2019-DITEC/PF, de 13 de junho de 2019.

- Elucidar cientificamente crimes de atribuição da Polícia Federal;
- Entregar resultados tempestivos, imparciais e cientificamente embasados à Justiça;
- Apresentar excelência na qualidade da prova;
- Utilizar métodos científicos, normas e padrões validados ou reconhecidos mundialmente;
- Promover a acreditação de ensaios periciais;
- Fortalecer e aprimorar o acompanhamento, a avaliação e a melhoria da qualidade do laudo pericial criminal;
- Monitorar a efetividade do laudo pericial criminal; e
- Promover a gestão do conhecimento.

## 12. Resultados Pretendidos

12.1. Pretende-se com a contratação aperfeiçoar as ferramentas de pesquisas utilizadas pelo corpo pericial da Polícia Federal, para que os laudos elaborados pelo Sistema Nacional de Criminalística - SNC alcancem cada vez mais excelência na apresentação das provas necessárias à elucidação dos crimes praticados contra o patrimônio da União, em especial no tocante a ocorrência de sobrepreços/superfaturamentos nas licitações promovidas com recursos oriundos dos cofres da União.

## 13. Providências a serem Adotadas

13.1. Finalização da instrução processual e consequente contratação dos serviços.

## 14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1. Não há impactos ambientais diretos relacionados a contratação em tela.

## 15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

### 15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

## 16. Responsáveis

JUNIOR CÉSAR BRASIL DE MORAES  
CHEFE DO SEPCONT/DPER/INC/DITEC/PF

DOCUMENTO ELABORADO NO INTERESSE DA CHEFIA DO SERVIÇO DE PERÍCIAS CONTÁBEIS E  
ECONÔMICAS DA PF - SEPCONT.

FRANCISCO DAS CHAGAS MELO PIMENTEL  
PERITO CRIMINAL FEDERAL